



WOJEWODA ŚLĄSKI

URZĄD MIASTA w Piekarach Śląskich		
Województwo:	13. SIE. 2007	127
PRZYDZIELONO:	Prezydent Miasta	Katowice,

2007-08-8-

NP - N - 0911/484/R/07

*Do Prezydenta i a/a
Konst. Zygalski*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/103/07 Rady Miasta w Piekarach Śląskich z dnia 21 czerwca 2007 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Piekary Śląskie, jako niezgodnej z przepisem art. 6 ust. 2 i ust. 4 w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j.: Dz. U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą, na podstawie art. 6 ust. 2 oraz ust. 4 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, Rada Miasta ustaliła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, które posłużą do wyliczenia wysokości opłat za odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych w decyzjach wydawanych z urzędu właścicielom nieruchomości, nie mającym zawartej umowy i dowodów opłat za odbiór odpadów komunalnych i odpóżnianie zbiorników bezodpływowych.

Przepis art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach zawiera upoważnienie dla rady gminy do ustalenia w drodze uchwały górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, świadczone przez gminne jednostki organizacyjne i przedsiębiorców posiadających stosowne zezwolenie.

Zgodnie zaś z art. 6 ust. 4 ustawy rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Przepisy powyższe, stanowią delegację dla rady gminy do podjęcia uchwały w przedmiocie ustalenia górnych stawek opłat, skierowanej do przedsiębiorców i gminnych jednostek organizacyjnych. Uchwała ta ma na celu określenie górnej granicy, w zakresie której istnieje możliwość ustalenia cen za wywóz odpadów komunalnych i opróżnianie zbiorników bezodpływowych. Wydany akt ma walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie należy zauważyć, iż w razie nie wywiązywania się przez właściciela nieruchomości z obowiązku nałożonego na niego przepisem art. 6 ust. 1 ustawy wójt, burmistrz, prezydent miasta wydaje decyzję, w której ustali obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych, wysokość opłat wyliczonych z zastosowaniem stawek ustalonych w uchwale rady gminy, terminy uiszczania opłat oraz sposób i terminy udostępniania urządzeń lub zbiorników w celu ich opróżnienia.

Z powyższego wynika, iż ustalone przez radę gminy stawki obowiązują dodatkowo również wójta, burmistrza, prezydenta miasta w sytuacjach, w których koniecznym jest wydanie decyzji właścicielom nieruchomości niewywiązującym się z obowiązku zawarcia umowy z jednostką zajmującą się odbiorem odpadów komunalnych i opróżnianiem zbiorników bezodpływowych.

Tymczasem w przedmiotowej uchwale Rada Miasta ustaliła górne stawki opłat skierowane **tylko** do Prezydenta Miasta. Stanowi to naruszenie przepisów ustawowych, zgodnie z którymi rada gminy określa górne stawki opłat, które obowiązują **zarówno** gminne jednostki organizacyjne i przedsiębiorców posiadających stosowne zezwolenie na dokonywanie tych usług jak również wójta, burmistrza, prezydenta miasta podczas wydawania decyzji ustalającej wysokość opłat za odbieranie odpadów komunalnych i opróżnianie zbiorników bezodpływowych.

W związku z powyższymi wywodami organ nadzoru zauważa, iż przyjęcie przedmiotowych regulacji stanowi naruszenie zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP. Z treści tego przepisu, stanowiącego że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązują zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (*por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz Zakamycze 1999 rok, str. 15*).

Innymi słowy, jeżeli zamiarem ustawodawcy było upoważnienie organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, świadczone przez gminne jednostki organizacyjne i przedsiębiorców posiadających stosowne zezwolenie, to Rada Miasta nie

ma prawa ograniczać, uchwałą stanowiącą prawo miejscowe, zakresu obowiązywania tego aktu i podmiotów nim związanych.

Mając powyższe na uwadze unieważnienie przedmiotowej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Piekary Śląskie
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a

WOJEWODA ŚLĄSKI

Tomasz Pietrzykowski