

KANCELARIA GOSPODARSTWA
URZĄD MIASTA PIEKARY ŚLĄSKIE

Wpłynęło: 06. 10. 2017

Przydzielono: Prezydent Miasta

WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPIL.4131.1.550.2017

Katowice, 6 października 2017 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. 2016, poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/497/17 Rady Miasta Piekary Śląskie z dnia 31 sierpnia 2017 roku ws. dostosowania nazwy ulicy na terenie miasta Piekary Śląskie do przepisów ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 roku o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, w całości, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 roku o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (Dz. U. z 2016 roku, poz. 744 ze zm.), dalej jako „ustawa” oraz art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 sierpnia 2017 roku Rada Miasta Piekary Śląskie, na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy oraz art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę w sprawie pozostawienia istniejącej nazwy ulicy Partyzantów w Piekarach Śląskich.

W ocenie organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że „do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach (...) nazw ulic i placów będących placami publicznymi (...)”. W ocenie organu nadzoru na mocy cytowanego przepisu ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada kompetencję do nadawania nazw ulic, a także do ich zmiany, czyli do pozbawiania dotychczasowej nazwy w przypadku nadania nowej nazwy. W granicach upoważnienia ustawowego, zawartego w przepisie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się prawo do podjęcia uchwały, której przedmiotem jest „dostosowanie nazwy ulicy”, a w rzeczywistości - zgodnie z przepisem § 1 kwestionowanej uchwały - *pozostawienie nazwy ulicy Partyzantów* bez zmian. Nadana w przeszłości nazwa Partyzantów obowiązuje do czasu skutecznej zmiany tej nazwy. Podjęcie uchwały, której przepisy stanowią o niedokonywaniu zmiany jest bezpodstawne, a co za tym idzie, niezgodne z obowiązującym prawem.

Podstawy prawnej dla podjęcia kwestionowanej uchwały nie może stanowić również przepis art. 6 ust. 1 ustawy, gdyż zgodnie z jego brzmieniem "obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, w tym dróg, ulic, mostów i placów (...) właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego (...) zmienia w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie". Przepis § 1 uchwały stanowi o pozostawieniu dotychczasowej nazwy ulicy *Partyzantów* bez zmian, jest więc sprzeczny z art. 6 ust. 1 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, że kwestionowana przez organ nadzoru uchwała podjęta została z przekroczeniem zarówno art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, jak również art. 6 ust. 1 ustawy. Rada Miasta Piekary Śląskie, jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w granicach przyznanego upoważnienia ustawowego. Odstąpienie od zasady, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego realizuje ściśle przyznaną przez ustawodawcę kompetencję, narusza związek formalny i materialny pomiędzy ustawą a aktem wykonawczym, co stanowi istotne naruszenie obowiązującego prawa. W doktrynie i orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być dokonywana w sposób literalny i ścisły. Zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (*vide*: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 roku, TK 25/99, OTK 2000/5/141). Rada Miasta, mocą przedmiotowej uchwały uregulowała tym samym sprawę nie leżącą w jej kompetencjach, co oznacza, że naruszyła określoną w art. 7 Konstytucji zasadę legalizmu.

Zasada ta wymaga, by decyzja podjęta przez dany organ, w tym przypadku przez Radę Miasta Piekary Śląskie, odpowiadała wymogom legalizmu. Rada Miasta musi więc posiadać określoną kompetencję do działania w tym zakresie, a treść postanowień uchwały musi być zgodna z odpowiednimi normami prawa materialnego zawartego w ustawie. Przepis art. 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszystkie działania organu oparte były na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

W opinii organu nadzoru bezspornym jest, iż Rada Miasta Piekary Śląskie, podejmując w dniu 31 sierpnia 2017 roku uchwałę Nr XLII/497/17 ws. dostosowania nazwy ulicy na terenie miasta Piekary Śląskie do przepisów ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 roku o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, uczyniła to z istotnym naruszeniem art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 6 ust. 1 ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy osamorządzie gminnym stanowi, że uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Pouczenie:

1. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni, licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

2. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymuje:

Rada Miasta Piekary Śląskie