



WOJEWODA ŚLĄSKI

WPLYNĘŁO
KANCELARIA OGÓLNA
URZĄD MIASTA PIEKARACH ŚLĄSKICH

2010 -12- 13
53073

Ilość załączników
Podpis
Przydzielono Prezydent

2010 -12- 08

Katowice,

NP/II/0911/424/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LX/621/10 Rady Miasta w Piekarach Śląskich z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Piekarach Śląskich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, jako niezgodnej z przepisem art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. nr 180, poz. 1493 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2010 r. nr 17, poz. 95) w związku z art. 40 ust. 1 oraz art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała podjęta została w celu określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Piekarach Śląskich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Organ nadzoru nie kwestionuje uprawnień organu stanowiącego gminy do podejmowania uchwał w tym zakresie, jednakże w jego ocenie § 3 wymienionej uchwały w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W opinii organu nadzoru uchwała podjęta na podstawie tego przepisu należy do kategorii aktów prawa miejscowego, spełnia bowiem kryteria pozwalające na uznanie jej za akt o charakterze powszechnie obowiązującym. Materia, którą uchwała reguluje, dotyczy nieokreślonego kręgu adresatów, obejmującego m.in. organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Należy zauważyć, że uchwała podjęta na podstawie powołanego przepisu ma zapewnić reprezentatywność wymienionych tamże podmiotów w Zespole interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Piekarach Śląskich - w szczególności poprzez wskazanie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu. Regulację uchwały należy uznać za skierowaną do nieokreślonego kręgu adresatów, która to cecha pozwala na zaliczenie jej do kategorii aktów prawa miejscowego. Aby dany akt normatywny został uznany za powszechnie obowiązujący musi posiadać cechy wymagane dla tego typu przepisów, mianowicie musi to być akt

wydany przez kompetentny organ, zawierający normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata), wywierający określone „skutki zewnętrzne” oraz musi zostać ogłoszony w sposób przewidziany prawem.

Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji RP). Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wprowadzając obowiązek publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz ustalenia odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego.

W myśl art. 2 ust. 1 powołanej ustawy, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Zatem ogłoszenie danego aktu we wskazanym publikatorze jest warunkiem koniecznym jego wejścia w życie. Ponadto - zgodnie z art. 4 ust. 1 wymienionej wyżej ustawy - akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Tylko w uzasadnionych przypadkach akty prawa miejscowego mogą wchodzić w życie w terminie krótszym (ust. 2 przywołanej normy prawnej).

Tymczasem Rada Miasta w Piekarach Śląskich przyjęła w § 3 przedmiotowej uchwały regulację, zgodnie z którą uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, co stanowi istotne naruszenia prawa. Ponadto brak publikacji spowoduje, iż powyższa uchwała nie nabierze mocy obowiązującej.

Nadto należy wskazać, iż art. 9a ust. 2 cyt. ustawy przesądza o tym, że zespół interdyscyplinarny powołuje organ wykonawczy gminy; zadaniem rady gminy jest wyłącznie określenie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków tego zespołu oraz ustalenie szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Rada nie ma natomiast kompetencji do wypowiedzania się w kwestii składu zespołu – ten bowiem został zakreślony postanowieniami ustawy. Zgodnie z art. 9a ust. 3-5 powołanej ustawy prawodawca przesądził, iż "w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;
- 3) Policji;
- 4) oświaty;
- 5) ochrony zdrowia;
- 6) organizacji pozarządowych.

W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także kuratorzy sądowi.

W skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie".

Zadaniem organu wykonawczego jest zatem dopasowanie ustawowych wytycznych do miejscowych warunków i dokonanie wyboru określonych osób w skład zespołu.

Uwzględniając powyższe unormowania należy przyjąć, iż w § 1 pkt 2 załącznika do uchwały Rada powtórzyła przepis ustawowy - 9a ust. 2 w/w ustawy. Rada nie określiła jednakże w uchwale trybu oraz sposobu powoływania członków Zespołu, do czego była zobligowana; nadto Rada nie wypowiedziała się w kwestii sposobu odwoływania tychże członków. Z tego też względu przedmiotowy akt prawa miejscowego nie zawiera wszystkich obligatoryjnych elementów, wymaganych ustawą, co również przesądza o jego wadliwości w całości.

Podkreślić należy, iż Rada nie była uprawniona zarówno do ustalenia konkretnego składu Zespołu (§ 1 pkt 3 załącznika do uchwały), jak i do ograniczenia kręgu podmiotów uprawnionych do uczestnictwa w Zespole, poprzez wskazanie przedstawicieli konkretnych organizacji

pozarządowych jako członków Zespołu (§ 1 pkt 3 tiret 7 i 8 załącznika do uchwały). Rada wymieniając poszczególne (wybrane) organizacje pozarządowe, w sposób nieuprawniony zawężyła krąg podmiotów uprawnionych do zgłaszania kandydatów do uczestnictwa w Zespole. Tym samym Rada wykroczyła poza ustawową delegację. Rada wkroczyła równocześnie w kompetencje Prezydenta Miasta, któremu ustawodawca przypisał uprawnienie do ustalenia konkretnego składu osobowego zespołu interdyscyplinarnego.

Wymaga także podkreślenia, iż od woli Prezydenta Miasta powinno zależeć uczestnictwo w pracach zespołu prokuratorów oraz przedstawicieli podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W omawianym przypadku Rada - precyzując skład osobowy Zespołu - w sposób nieuprawniony wykluczyła możliwość uczestnictwa wskazanych podmiotów w pracach Zespołu na prawach jego członków.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta w Piekarach Śląskich,
2. a/a

WOJEWODA ŚLĄSKI
Zygmunt Łukaszczyk

URZĄD MIASTA
BIURO PREZYDENTA MIASTA I RADY MIASTA
41-940 Piekary Śląskie, ul. Bytomska 94
tel. 32 287-20-41, fax 32 287-22-69
2010 - 12 - 16

Skrytka: 16.11.2010
16.12.10v Lepień